

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Ordonanța Guvernului nr.7/2009 s-a instituit un sistem temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, prin care au fost prevăzute resurse bugetare din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în scopul administrării și garantării certificatelor de depozit.

De asemenea, au fost operate modificările necesare, de natură metodologică, în cuprinsul normelor cadru care reglementează acest sistem, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit.

Din anul 2009 și până în prezent, depozitarii licențiați beneficiari ai schemei au emis un număr de 1.187 de certificate de depozit, aferent unei cantități de semințe de consum de 1.644.650.304,10 kg, având o valoare actualizată la data curentă de 1.408.449.945,46 lei.

Din analiza acestor date, se poate constata gradul redus de eficiență a aplicării schemei de garantare a certificatelor de depozit, atât prin compararea cantității totale de semințe de consum acoperită prin certificate de depozit, cu nivelul total al producției de cereale și oleaginoase de circa 73 milioane tone obținute pe perioada de aplicare a schemei, cât și prin dirijarea indirectă a fondurilor publice puse la dispoziția schemei, către beneficiari care aveau în fapt triplă calitate (depozitar-producător agricol - deținător de certificate de depozit) nefiind astfel supuși presiunii pieței ca și marea masă a fermierilor care nu dețin spații de depozitare și nu au putut accesa niciodată schema datorită politicilor practicate de traderi.

Sistemul temporar de susținere a programului reglementat prin OG nr.7/2009 se aplică până la data de 31 decembrie 2013.

Având în vedere că sistemul temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, prin resurse financiare bugetare nu se mai aplică începând cu 1 ianuarie 2014, și urmare a evaluării modului de accesarea regimului certificatelor de depozit pe perioada de aplicare a OG nr.7/2009, este necesară îmbunătățirea legislației cadru care reglementează licențierea depozitelor și regimul certificatelor de depozit, care să asigure, începând cu anul 2014, un sistem de finanțare a fermierilor, inclusiv a celor care nu dețin spații de depozitare proprii, pentru facilitarea accesării de credite bancare utilizând certificatele de depozit ca alternativă a tranzacționării directe de semințe de consum imediat după recoltare.

Propunerea legislativă vizează următoarele modificări:

- necesitatea reglementării mai stricte a procedurii de acordare a licenței de depozit, pe baza unui audit extern independent;
- reglementarea posibilității de a prelungi licența de depozit, pe o perioadă de maximum 5 ani de la data expirării licenței acordate;
- menționarea expresă a obligativității depozitarului licențiat de a comunica Administratorului lista certificatelor de depozit anulate în urma restituirii semințelor depozitate, precum și returnarea certificatelor de depozit primite de la Administrator și neutilizate, după data de anulare a licenței de depozit de către ministerul de resort;
- necesitatea extinderii gamei de riscuri și pentru alte dezastre naturale, în cazul polițelor de asigurare încheiate cu ocazia emiterii certificatelor de depozit;

- reglementarea situațiilor în caz de deteriorare, furt sau pierdere a registrelor și/sau a certificatelor de depozit;
- reglementarea situațiilor privind inexistența sau indisponibilitatea stocurilor înscrise în certificatele de depozit;
- stipularea expresa a termenelor și modalităților de soluționare a despăgubirilor solicitate pentru certificatele de depozit devenite indisponibile;
- reglementarea modului de desemnare a Administratorului și a costurilor ocazionate de organizarea și gestionarea Registrului special al certificatelor de depozit și gestionarea regimului de evidență a acestora,

De asemenea, se propun măsuri:

- în ceea ce privește constituirea și funcționarea Comisiei pentru acordarea licențelor de depozit pentru semințe de consum;
- în ceea ce privește procedurile de acordare, suspendare, și/sau anulare a licenței de depozit și de soluționare a contestațiilor la aceste decizii;
- cu privire la regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării prevederilor legale, în special prin includerea de sancțiuni pentru nerespectarea dispozițiilor legale privind obligațiile depozitarilor în cazul anulării licențelor de depozit.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă, pe care o spunem spre dezbateră și adoptare Parlamentului în procedură de urgență.

INIȚIATORI,

Deputat PSD – Liviu HARBUZ

Deputat PNL – Nini SĂPUNARU

Deputat PSD – Ioan MUNTEANU

Deputat PNL – Costel ȘOPTICĂ

Deputat PSD – Marian GHIVECIU

Deputat PNL – Dumitru-Verginel GIREADĂ

Deputat PSD – Ion MELINTE

Deputat PNL – Marin ANTON

Deputat PNL – Sorin TEJU

Deputat PSD – Ioan DÂRZU

Deputat PNL – Aurel NICULAE

Deputat PSD – Ionel ARSENE

Deputat PSD – Zisu STANCIU

Deputat PSD - Vlad MARCOCI

Deputat PSD – Alexandru STĂNESCU

Deputat PNL – Cristian Ioan CHIRTEȘ

Deputat PSD – Valeriu Andrei STERIU

Deputat PNL – George SCARLAT

Deputat PDL – Vasile ILIUȚĂ

Deputat PNL – Nechita Stelian DOLHA

Deputat PP-DD – Maria DRAGOMIR

Deputat PP-DD – Dumitru NICULESCU

Deputat PP-DD – Liliana CIOBANU

Deputat PSD – Vasile MOCANU

Deputat UDMR – Atilla KELEMEN

Senator PSD – Liviu BUMBU

Senator PNL – Liviu-Ștefan TOMOIAGĂ

Deputat PSD – Ioan STAN

Deputat PP-DD – Luminița ADAM

Deputat PSD – Gavril MERRA